

关于首届中国公平竞争政策的 学 资料

目 录

一、中央有关政策要 摘录.....	1
二、中华 民共 国反垄断法及修改说明.....	13
三、中共中央、国 务院关于加快建设全国 统一 大市场的意见 (2022 年 3 月 2 日)	37
四、中共中央、国 务院关于新时代加快完善社 会主义市场经 济体制的意见 (2020 年 月 11 日)	2
五、国 务院关于在市场经济体系建设中建立公平竞争审查制 度的 意见 (国发〔201 〕34)	73
六 03 0 3	

结构的

市场公平竞争的各种规定做法，支持民营企业发展，
市场主体活力。深化商事制度改革，打破行政性垄断，
加快要素价格市场化改革，放宽准入限制，

新完善宏观调控，发挥

币、产、区等

增消费对经济

对优化供

清晰、财

明

融资比重，

金融监管体系，

(三) 中共中

.....

出, 宏 政策要 化逆周期调节, 实 极的财
政政策和 稳健的 币政策, 适时预调微调, 稳定总需 ; 极的

模

币

浮机制

准融资贵

平竞

系，完善公平竞争制，全面实施市场准入负面清单制，改革生产许可制，健全破产制。强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制，加大和改进反垄断和反不正当竞争执法。健全以公平为原则的产权保护制，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制

供

整体推进改革开放

。要持续巩固建成小康社会，进

行系统评估总结，巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴有效衔接。要抓好各种存量风险化解和增量风险防范。

(八) 2020年中期

监管能力水平，完善全审查

重视运用

防止资本无序扩张，反

市场经济体制、推动高质量

发展、增 国

时安依法

管理、消费

监管能力，坚决反对垄断

才不 为

) () {

要一视同仁

一、2021 年工作回顾

……

三 深化改革扩大开放，持续改善营商环境。加大市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革。压缩涉企审批手续办理时限，更多政务服务事项实现“网办”，推广一批地方改革经验，开展营商环境对标提升行动。防止资本无序扩张，保护公平竞争。支持民营企业健康发展。

二、中华人民共和国反垄断法及修改说明

中华人民共和国反垄断法

全国人民代表大会常务委员会

2008年8月24日第十届全国人民代表大会常务委员会

《关于修改〈中华人民共和国反垄断法〉的决定》

中华人民共和国

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 垄断协议
- 第三章 滥用市场支配地位
- 第四章 经营者集中
- 第五章 滥用行政权力、限制竞争
- 第六章 对涉嫌垄断行为的调查
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了预防和制止垄断行为，保护市场公平竞争，提高经济运行效率，维护消费者利益和社会公共利益，促进社会主义市场经济健康发展，制定本法。

第二条 中华人民共和国境内经济活动中的垄断行为，适用本法。

本法；中华人民共和国

限制影响的，适用

第三条本法定的

经营者达成垄

者滥用市场支配

具有、限制竞争效果的经营

，竞争政策基础地

的竞争 则，完善宏

在制定涉市场主

治的

工作。

第十条 行业协会应当加强行业自律,引导本行业的经营
者依法竞争、诚信经营,维护市场竞争秩序。

第十五条 本法所称经营者,是指从事商品生产、经营或者
提供服务的自然人、法人和其他组织。

者

、限制竞争法

九条 经营者不得

达成垄断协 提供

经营 达成的地

开发产品的;

(二) 为提高产品质量、降低成本、增进效率, 一产品
格、标准 实行专 化的;

(三) 为提高中小经营者经营效率, 增 中小经

以及相关市场的

的能力;

(三) 经营者的财力和技术

(五) 其他经营者进入相关市场的难易 ;

(六) 与确定经营者市场支配地位有关的其他因素

第二十条 有下列情形之一的，可以推定经营者具有市场支配地位：

(一) 一个经营者在相关市场的市场份额达到二 之一的；

(二) 两个经营者在相关市场的市场份额合计达到三 之二的；

(三) 三个经营者在相关市场的市场份额合计达到 之三的。

有前款第一、第三 定的情形，其中有的经营者市场份额不 十 之 ，不应当推定 经营者具有市场支配地位。

被推定具有市场支配地位的经营者，有证据证明不具有市场支配地位的，不应当认定其具有市场支配地位。

第四章 经营者集

斗年

范围、

重

始在国

自被吊销营业执照之日起的期限内补办

名称

未补交文、资料的，视为未申。

第三十条 国自被吊销营业执照

的 合本法第二十八条 定的文、资

延的经营者集 进行 步审查，作出 否

经营者不得实 集中。

国务院反垄断执法机构经审查

审查期限， 最长不得

长审查期限的；

、资料不准

有关情况

国务院反垄断执法机构

集中。

第三十二条 有下列情

以决定中止计算经营者集中

(一) 经营者未按照

法进行；

(二) 出现对经营者集

实，不经核实将导致审查工

(三) 需要对经营者集

经营者提出中止请 。

自中止计算审查期限的

国务院反垄断执法机构应当

第三十三条 审查经营

(一) 参与集中的经营者在

的控制力；

(二) 相关市场的市场集中

经营者集中对市场进、技术进
集中对消费者和其他有关

的 国

禁止的决定。

第三十五条 对不予禁止的经营者集中，国务院反垄断执法机构可以决定附加减少集中对竞争产生不利影响的限制性条件。

第三十六条 国务院反垄断执法机构应当将禁止经营者集中的决定或者经营者集中附加限制性条件的决定，及时向社会公布。

第三十七条 国务院反垄断执法机构应当健全经营者集中分类审查制度，依法加强对涉及国计民生等重要领域的经营者集中的审查，提高审查质量和效率。

第三十八条 对外资并购境内企业或者以其他方式参与经营者集中，涉及国家安全的，依照本法规定进行经营者集中审查外，还应当根据国家有关规定进行国家安全审查。

第

第十

准 者 商品设定歧视性收费 目、实行歧视性收费标
准、实行歧视性价格；
(二) 对 商品 定与本地同类商品不同的技术要 、检
标准， 本地商品采 重复检 、重复认
措 限制 商品进 本地市场；
(针对外地商品的行政许可，限制外地商品进

本地

本地商

(五

第十

标准

投标以

第

第五十二条 反垄断执法机构对涉嫌垄断行为调查核实后，认为构成垄断行为的，应当依法作出处理决定，并可以向

由反垄断执法机构责令停止违法行为，没收违法所得，并处上一年度销售额百分之一以上百分之十以下的罚款，上一年度没有销售额的，处五百万元以下的罚款；尚未实施所达成的垄断协议的，可以处三百万元以下的罚款。

第五十九条 对本法第五十六条、第五十七条、第五十八条规定的罚款，反垄断执法机构在确定具体罚款数额时，应当考虑违法行为的性质、持续时间、情节严重程度以及违法所得、违法经营额或者对单位处上一

组应当将

提供有关信息，
者提供材料、信
者隐匿
由反垄
执法机构责
对单位处上一

反垄断执法机构调查，在调查过程中，经营者提供虚假材料、信息，或者隐匿、销毁、转移证据，或者有其他拒绝、阻碍调查行为的，由反垄断执法机构责令改正，处一万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，处上一年度销售额百分之一以下的罚款。

款，上一年没有销售额或者销售额难以计算的，处五百万元以下的罚款；对个人处五十万元以下的罚款。

第六十三条 违反本法规定，情节特别严重、影响特别恶劣、造成特别严重后果的，国务院反垄断执法机构可以在本法第五十六条、第五十七条、第五十八条、第六十二条规定的罚款数额二倍以上五倍以下确定具体罚款数额。

第六十四条 经营者因违反本法规定受到行政处罚的，按照国家有关规定记入信用记录，并向社会公示。

第六十五条 对反垄断执法机构依据本法第三十条、第三十一条作出的决定不服的，可以先依法申请行政复议；对行政复议决定不服的，可以

对反垄断

依法申请行

第六

徇私舞弊

信息，作

第六

任。

第六十九条 农业生产者及农村经济组织在农产品生产、加工、销售、运输、储存等经营活动中实施的联合或者协同行为，不适用本法。

第七十条 本法自2008年8月1日起施行。

关于《中华人民共和国反

行。同时，随着我国社会主义市场经济的发展，反垄断法在实施中也暴露出相关制度较为原则、对部分垄断行为处罚力不强、执法体制需要进一步健全等问题。特别是随着平台经济等新业态快速发展，一些大型平台经营者滥用数据、技术、资本等优势实施垄断行为、进行无序扩张，导致妨碍公平竞争、抑制创新、扰乱经济秩序、损害消费者权益等问题日益突出，迫切需要明确反垄断相关制度在平台经济领域的具体适用规则，以加强反垄断监管。修改完善反垄断法，是我国社会主义市场经济发展的内在要求，助力构建新发展格局的客观需要，十分重要也非常迫切，并列入全国人大常委会2021年立法工作计划。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，市场监管总局起草了《中华人民共和国反垄断法（修订草案送审稿）》，并向社会公开征求意见。司法部征求了有关部门、省级政府和行业协会、企业的意见，并同市场监管总局就有关问题多次沟通协调、反复修改完善，形成了《中华人民共和国反垄断法（修正草案）》（以下简称草案）。草案已经国务院同意。

二、修改的总体思路和主要内容

在反垄断法修改过程中，主要遵循以下思路：一 深入贯彻落实习近平总书记关于深化反垄断、防止资本无序扩张的重要指示精神，党中央、国务院决策部署，把握修法工作的正确方向

二 坚持问题导向、目标导向，处理好规范与发展的关系，针对

等特点，在完善基本制 则的同时，为制定反垄断

配 定留出空间。

草 共 27 条，

容如下：

(一) 明 了竞

位。草 在 定国

全公平竞争审查制

定时，应当进行公平竞争审查。（第一 条、第二 条）

(二) 步完善反垄断相关制 则。草 总结反垄断执

法实践，借

包括：增加

及平台 则

其他经营者达

实质性帮助（第七

执法机构 定的标准的，原则上不予禁止（第八 条）；明 定

具有市场支配地位的经营者利用数据 算法、技术以及平台 则

守提交文、资料导致审查工作无法进行，

以及出现对

进行核实等

营者集中的

当依法加

(二条)；为

组织、滥用行政

平参与市场竞争，

组织、不得滥用行政

备忘录等方，碍其他经营者相关市

行不平等遇，、限制竞

执法的保。增加

限制竞争的行为进

非违法行为的

组织、后

垄断执法机构可以对其法定代表者负责进行约谈，要其
采措进行整改。(第十条、第十五条)

()完善法律责任，加大处罚力。针对反垄断执法中反
映出的问题，大幅提高了对相关违法行为的罚款数额，增加了对

达成垄断协议的经营者的法定代表人、主要负责人和直接责任人员的处罚规定。（第十六条、第十七条、第十八条、第二十一条、第二十二条）增加了信用惩戒的规定。（第二十三条）

此外，根据机构改革情况，明确国家市场监督管理总局作为国务院反垄断执法机构，负责反垄断执法工作。（第四条）

为更好保护 票 稳

三、中共中央、国务院关于加强加快建设全国统一市场的意见

中共中央、国务院关于

为一个可持 的厂史过 。

——立破并举，完善制 。从制 着明 明 阶段性目

压茬推进 一市场建设，同时

问题，加快清理废 碍

各种封闭小市场、自

为政府。坚持市场

定性作用，更好发

用 用好超大 模市场

优 ，让需 地引领优化供 ，让供 更好地

以

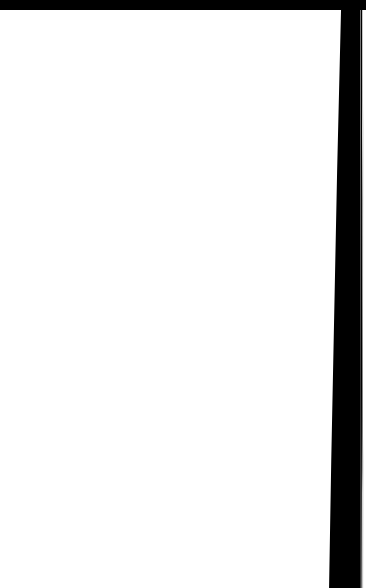
竞争

一致

境村

的能力，有序扩大 一大市场的 力。

(三) 主要目标



市场更好联通。推动制度型开放，增强在全球产业链供应链新
中的影响力，提升在国际经济治理中的话语权。

二、优化市场基础制度

(一) 完善产权保护制度。完善依法平等保护各种所有制经济产权的制度体系。健全统一的涉产权纠纷执法司法体系，强化执法司法部门协同，进一步统一执法领域涉产权案件办理程序，进一步统一行政执法、司法裁判标准，健全与刑事司法双向衔接机制，依法保护企业产权。完善知识产权诉讼制度，新

依法开展市场主体登记注册工作，建立全国统一的登记注册数据标准，企业自主申报字词库，逐步实现经营范围登记的统一表述。制定全国通

一体化发展

市场信息交互渠道。一产权交易

互联互通。优化行 公告公示

信息互通共享。优化

推进同类型及同

促进市场信息

产等信息，引导供

需求动态平衡。

(一) 推动交易平台优化升级。深化公共资源交易平台整合

共

公

类公

共资源交

优化升级， 励打造 合性

现 市场建设，不断完善交易 则。 励交易平台与金融机构、

中介机构合作，依法发展涵盖产权界定、价格评估、担保、保险

等

、打造 一的要素 资源市场

健全城乡统一的土地和劳动力市场。增量建设

地，实行统一规划，统一化管理。完善城乡

指标、补耕地指标区交易机制。完

权转让、出租、押二级市场。健全

进劳动力地区顺畅

用地模式与农转移口

产权权利担保

监管

管理

力较强的区域性股权市场，开展制

区域性股权市场全国性

基础设施互联互通，实现券市场要素自由流动。发

检测 建设, 消费品质量标准与国际接轨, 深化质量认证国际合作

步畅通商品异地、异店退换 通道，提升消费者售后体 。畅通
消费者投诉举 渠道，优化消费纠 决 与反馈机制，探
推进消费者权益保护工作部 间衔 联动机制。建立完善消费投
诉信息公示制 ，促进消费纠 源 治理。完善 市场投诉
消费管理办法。围绕住房、 育 训、医疗卫生、 老托育等重
点民生领 ，推动形成公开的消费者权益保护事 清单。完善纠
协商处理办法。

六、推进市场监管公平 一

(十九) 健全 一市场监管 则。加 市场监管行政立法工
作，完善市场监管 序，加 市场监管标准化、 范化建设，依法
公开监管标准 则，增 市场监管制 才政策的稳定性、可预
期性。对食品药品 全等直 关系群众健康 才生命 全的重点领
，落实最严谨标准、最严格监管、最严厉处罚、最严肃问责。
对互 (十) 化 一市场监管 法。推进 一市场
下一体化监管。加 对工 建设领 一公正监管，依 依法严
厉查处违 违法 磊为 监工 才 查，

机制，

违法行为，

探 在有关行 领 依法

按 定联合发布 一

新联合监管模

监管能力。深化简政放权、放管结

合、优化 多改革，完善“双随机、公开”监管、信用监管、“互

(二十五) 清理障碍依法平等准入退出的做法。

法律法规明确规定外，不得要求企业必须在某地注册，不得为企业跨区域经营迁移设置障碍。不得设置不合理或歧视性的准入、退出条件以限制商品、要素自由流动。不得以备案、注册、年检、认定、认证、指定、许可、审批、行政收费等方式变相设置准入障碍。不得设立分公司等形

利

加快完善产[]
等资源 地区 行 共享。

八、组 实 保

(二十七) 加 党的领导。各地区各部^ 要 认识建设全
国 一大市场对于构建新发展格局的重要意义, 切实把思想 行
动 一到党中央决策部署上来, 做到全国一盘棋, 一大市场
畅通大循环, 保各 重点任务 落到实处。

(二十八) 完善 励约束机制。探 研究全国 一大市场建
设标准 南, 对 极推 动落实全国 一大市场建设, 得突出成
效的地区可按国家有关 定予以奖励。动态发布不当干预全国

着力 决 碍全国 一大市场建设的不当市场干预 不当竞争
行为问题。

的部[^]协调机制，加大 协调力 ， 化跟 评估，及时督促
检查，推动各方抓好贯彻落实。加 宣传引导 舆论监督，为全
国 一大市场建设营造良好社 氛围。重大事 及时向党中央、
国 多 随 清 云 告 。

、中共中央、国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见

中共中央、

更高层次、更高目标上推进经济体制改革及其他各方面体制改革，构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)

导，全
坚

公司出资企 业，探

。支持 符合条件的 混合所有制企业上市融资

。加快完善国有企业法人治理结构，
市场化经营机制，健全经理层任期制和契约化管理，完善中国特色现代企业制度。对混合所有制企业，探索建立有别于国有独资、全资公司的治理机制和监管制 度。对国有资本不再控股的混合所有制企业，探索更加灵活高效的监管制 度。

（三）稳步推进自然垄断行业改革。

制约市场竞争的各类 碍 隐性壁垒, 营造各种 有制主体依法
平等 用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护
的市场环境。完善支持非公有制经济进

细则 具体办法, 大幅放宽 领域 市场准 白社 资本
释放更大发展空间。健全支持

企 的金融 机构。完善

支持制 。

营造有利于

清政商关系的

民营企 参

三、夯

建设高

等制 ,

(一)

化到集体经济组 成员， 新农村集体经济有效组 形 才 运行
机制，完善农村基本经营制 。完善才 细化知识产权 造、运用、
交易、保护制 则，加快建立知识产权 权惩罚性 偿制 ，
加 企 商 秘密保护，完善新领 新 态知识产权保护制 。

(二) 全面实 市场准 负面清单制 。推行“全国一张清
单”管理模 ， 护清单的 一性才 权威性。建立市场准 负面
清单动态调整机制才 第三方评估机制，以 务 重点才 进

步放 审批体 机制，提升准 政策起

评估制 ，定期评估、 查、清理各类
“非禁即 ” 落实。改革生产许可制

(三) 全面落实公平竞争审查制 。
立健全竞争政策实 机制， 化竞争政策
争审查的刚性约束，修订完善公平竞争审

竞争审查 查、考核、公示制 ， 立健全
制。 做好增量审查才 存量清理， 步
市场才 公平竞争的存量政策。建立违反公

绿色通道。加 才 改进反垄断才 反不正
，提高违法成本。 育才 弘扬公平竞
竞争的社 环境。

、构建更加完善的要素市场化配

全社会 造力和市场活力

以要素市场化配置改革为重点，加快建设 一开放、竞争有序的市场体系，推进要素市场制 建设，实现要素价格市场决定、 自主有序、配置高效公平。

建设

经营性建设用地

用权“三权 置”，深化农村宅基地改革试点。深化 籍制 改革， 放开放宽 个别超大城市外的城市落 限制，探 实行城市群内

口通迁、居住 制 件由公共资源由按城市行政等级配

置向按实际 务管理 同 据配

开放、有活力

推动以信息技

主

公

相

数据要素市

开放共享、

进数字政府

(二)

的机制，最

效用地再开发，在

用、用途合理转换

率体系，更好发挥

定价能力。完善 人民币汇率市场化形成机制，

事权， 少并 范中央村
预算制

科技计划形成机制，落实机制，更多
支持企业承担科研任务，鼓励企业加大研发投入，提高科技新
效。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术
创新体系，支持中小企业等各类主体融通创新，促进科技
转化。

新兴产业

生态保护

生态文明

显示优势互补、高质量发展的区域经济布局

网络市场 制体系，促进网络市场健康发展。健全对新 态的包容审慎监管制 。

六、坚持 完善民生保 制 ，促进社 公平正义

坚持按劳 配为主体、多种 配方 并存，优化收 配格局，健全可持 的多层次社 保 体系，让改革发展成果更多更公平惠及全体 民。

（一）健全体现效率、促进公平的收 配制 。坚持多劳多得，着重保护劳 得，增加劳 者特别 一线劳 者劳 酬，提高劳 酬，居民收 同

则体系，实 更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

（一）以“一带一路”建设为重点构建对外开放新格局。坚持

互利共赢战略，推动共建“一带一路”走深走实，高质量发

金、技

产 合作

机制

力协同开放，加快形成陆

设。

建设好

自主发展，提升木材

限。 聚焦贸易投资自由化

便利化，积极

（三）健全贸易便利化机制。推进贸易高质量发展，

拓展对外贸易多领域合作，提升出口产品附加值，推动加工

贸易产品转型升级，提升中国国际贸易水平。

更大 模增加商品

税贸易壁垒，大幅

展。推动制造

控股

外商投资

管理、标准等制

审查、国
进对外投
促进内外资
护外资合法权益。

产合作，一

功才参与世界贸易

加
络。依托共建
家、二十国集团、
极参与全球经济
关系，加 与相关
的对 。推动国际
票权改革。

体系改革构建

八、完善社

以保护产权、
有效监管为基本
保有法可依、有

(一) 完善经

场

公平

资源资产、生态环境

法律法。按照包容审慎原则推进新经济领立法。

革特别机制，对涉及调整现行法律法的重大改革，按法定

序经

改革试

(

执法体制

执法行

职能

职能、权限

滥用 完善审计制，对公共资金、

上权力

领导

部履行经济责任情

了履职能力评估。推动审批监管 批办件 批办率 批办质量

推进财政预算、公共资源配置、重大建设

建设等领 政府信息公开。

) 完善发展市场经济监督制 才 监督机制。坚持才 完善

家监督体系， 化政治监督，严格约束公权力，推动落实

(党组

完善社会主义市场经济体制的重大意义,把党的领导贯穿于深化
经济体制改革,加快完善社会主义市场经济体制全过

五、~~国~~ ~~际~~ ~~关~~ ~~于~~ ~~在~~ ~~市~~ ~~场~~ ~~体~~ ~~系~~ ~~建~~ ~~设~~ ~~中~~ ~~建~~ ~~立~~ ~~公~~ ~~平~~ ~~竞~~ ~~争~~ ~~审~~ ~~查~~ ~~制~~ ~~度~~ ~~的~~ ~~意~~ ~~见~~

国

行职责。《中华人民共和国反垄断法》中

健全合法性审查机制，有利于

健全相关法律体系，更 保政府依法行政。

经济发展的 当前我国经济发

一 明确

，应当进行公平竞争审查。

行政法 才 国 务 院 制 定 的 其 他 政 策 措 施 地 方 性 注 册 首
部 应当 在 草 过 中 进 行 公 平 竞 争 审 查 。 未 进 行 自 我 审 查 的 ，
不 得 提 交 审 。

(二) 审查方 。 政策制定机关

2. 商品要素自由 标准。

(1) 不得对外地

(3

制 实 工 作 时 总 结 成 效 经 ， 推 动 制 不 断 完 善 在

各 成 时 组 开 展 第 一 次 评 估 工 作

策制定机关开展公平竞争审查相关政策措施清理废工作，保
公平竞争审查制有序实。各地区、各部要紧密结合实际，
制定相关政策措施清理废工作方，明工作方、工作步骤
时间节点，加类导，保本地区、本部相关政策措
清理废工作稳推进。

(五)加宣传训。有关部要切实加大宣传训力，
加政策读舆论引导，增进全社对公平竞争审查制的认
识理，为公平竞争审查制实营造

策的渠道，加强对权力运行的社会监督和约束。

(三) 加强执法监督。对涉嫌违反公平竞争审查标准的政策措施，任何单位和个人有权举报，有关部门要及时予以处理；涉嫌违反《中华人民共和国反垄断法》的，反垄断执法机构要依法调查核实，并向有关上级机关提出处理建议。有关情况处理建议要向社会公开。政策制定机关要及时纠正妨碍限制竞争的政策措施，维护公平竞争的市场秩序。

(四) 强化责任追究。对未进行公平竞争审查或者违反公平竞争审查标准出台政策措施，以及不及时纠正相关政策措施的地方政府有关部门，有关部门依法查实后要作出严肃处理。对失职渎职等需要追究有关人员党政责任的，要及时将有关情况移送纪检监察机关。

国务院

201 年 月 1 日

六、市场监管总局、发展改革委、财政部、商务部、司法部《公平
竞争 买亲

公平

部` 者本级 民政府 定的相关部` 进行公平竞争审查。 草
部` 在审查过 中,可以 同本级市场监

者、法律顾问、专业机构的意见。征求上述方面意见的，应当在书面审查结论中说明有关情况。

各级联席会议办公室可以根据实际工作需要，建立公平竞争审查工作专家库，便于政策制定机关进行咨询。

第九条 政策制定机关可就公平竞争审查中遇到的具体问题，向本级联席会议办公室提出咨询。提出咨询请求的政策制定机关，应当提供书面咨询函、政策措施文稿草案说明、相关法律法规依据及其他相关材料。联席会议办公室应当在收到书面咨询函后及时研究答复。

对涉及重大公共利益，且在制定过程中被多个单位或者个人反映涉嫌涉嫌、限制竞争的政策措施，本级联席会议办公室可以主动向政策制定机关提出公平竞争审查意见。

第十条 政策制定机关在制定政策措施时，在协商一致时，政策制定机关可以主动征求联席会议办公室的意见。联席会议办公室认为有必要的，可以根据相关工作规则召开联席会议进行协调。仍无法协调一致的，由政策制定机关提交上级机关决定。

第十一条 政策制定机关应当对本年度公平竞争审查工作进行总结，于次年1月1日前将书面总结报告送本级联席会议办公室。

地方各级联席会议办公室汇总形成本级公平竞争审查工作总体情况，于次年1月20日前送本级人民政府和上一级联席会议办公室。

办公室，并以适当方 向社 公开。

第十二条 对经公平竞争审查后出台的政策措 ，政策制定
机关应当对其 响 一市场 公平竞争的情况进行定期评估。评

.以行政许可、行政检查、行政处罚、行政制等方
制者变相制企 转让技术,设定者变相设定市场准才退
出 碍。

(二) 未经公平竞争不得授予经营者特许经营权 包括 不
限于:

1.在一般竞争性领 实 特许经营 者以特许经营为名增
设行政许可;

2.未明 特许经营权期限 者未经法定 序延长特许经营
权期限;

3.未依法采 招 者将特许经
营权授予特定经营者

4.设置歧视性条

(三) 不得限

多,包括 不限

经营者提供商品材

() 不得设置

审批 者具有行政

1.没有法律、行

事 , 增加行政审

2.没有法律、行

变相限制外地经营者参加本地招标采购

.没有法律、行政法规

本地注册设立 支机构, 在本地

社 保 者

1.对外地
政策 遇;

2.对外地经
税费缴 等方面

在节能环保、安全生产、卫生健康、土地管理、中物益官

第十五条 响生产经营成本标准。

(一) 不得违法 予特定经营者优惠政策,包括 不限于:

1.没有法律、行政法 者国 予特定经营
者财政奖励 补贴;

2.没有 的税收法律、法 予特定
经营者税收 优惠政策;

3.没有法律、行政法 者国 在土地、营生
力、资本、技术、数据等要素获 方面, 予特定经营者优惠
策;

4.没有法律、行政法 者国 在环保标准
污权限等方面 予特定经营者特殊 遇;

5.没有法律、行政法 者国 对特定经营者
、缓征 征行政事 性收费、政府性基金 住房公 金等。

予特定经营者的优惠政策应当依法公开。

(二) 财政支出一般不得与特定经营者缴 的税收 非

费用，主要 没有法律、行政法 者国 一定比例，
根据经营者 模、 有制形 、组 形 、地区等因素，
者缓征特定经营 需缴 的基本 老保险费、基本医疗保险费、
失 保险费、工
()不得
类保 个 包 括

1.没有法律、

各类保 个

可以现金形 交 投标保

产经营行为标准。

从事《中华 民共

令、行政授权、行

者引导经营者达

者可能具有 、限制

竞争效果的 营者集中

(一) 维护国家经济

实现扶贫开发、救

其他自然资源、保护生态环境、扩大

定的其他情形。

于前款第一至第三情形的，政策制定机关应当说明相关政策措施对实现政策目的不可或缺，且不严重限制市场竞争，并明确实施期限。

第十八条 政策制定机关应当在书面审查结论中说明政策措施是否适用例外规定。认为适用例外规定的，应当对适用例外规定的情形逐条进行详细说明。

第十九条 政策制定机关应当每年评估适用例外规定的政策措施的实施效果，形成书面评估报告。实施期限到期者未达到预期效果的政策措施，应当及时停止执行或者进行调整。

三

第二十一条 政策制定机关在开展公平竞争审查工作的以下阶段

机关反映，也可以向政策制定机关的上级机关或者本级及以上市场监管部门举报。反映举报采用书面形式并提供相关事实依据的，有关部门要及时予以处理。涉嫌违反《中华人民共和国反垄断法》的，由反垄断执法机构依法调查。

第二十六条 政策制定机关未进行公平竞争审查出台政策措施的，应当及时予以清理。发现存在违反公平竞争审查政策的，应当及时予以清理。

行政权力 限制竞争行为多发的行 地区，进行重点 查。

查结果及时反馈被 查单位，并以适当方 向社会 公开。对 查发现的 、限制竞争问题，被 查单位应当及时整改。

各地应当结合实际，建立本地区政策措 查机制。

第二十九条 级以上地方各级 民政府建立健全公平竞 争审查考核制 ，对落实公平竞争审查制 成效显著的单位予以 表扬 励，对工作推进不力的进行督促整改，对工作中出现问题 并造成不良后果的依法依 严肃处理。

第七章 附则

第三十条 各地区、各部 在遵循《意见》 本细则 定的 基础上，可以根据本地区、本行 实际情况，制定公平竞争审查 工作办法 具体措 。

第三十一条 本细则自公布之日 实 。《公平竞争审查制 实 细则（行）》（发改价监〔2017〕1849 ）同时废止。